

UZASADNIENIE

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska zgodnie z delegacją ustawową zawartą w treści art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.) ustanawia w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000. W tej sytuacji posiada również kompetencje do zmiany przedmiotowego aktu prawnego.

W dniu 26 maja 2014 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku podpisał zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Przywidz PLH220025. Zarządzenie opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego z dnia 12 czerwca 2014 r. poz. 2139. Weszło ono w życie po upływie 14 dni od jego ogłoszenia.

W dniu 17 lutego 2016r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku podpisał zarządzenie zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Przywidz PLH220025 i przekazał akt do publikacji. W ramach samokontroli organu dostrzeżono błąd w akcie prawnym, dotyczący brzmienia załącznika 5. Przed opublikowaniem aktu, w dniu 2.03.2016r. złożono zatem wniosek o jego wycofanie z ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

W zarządzeniu zmieniającym z dnia 17 lutego 2016r. pominięto bowiem działanie fakultatywne dotyczące siedliska 6510 - Nizowe i górskie świeże łąki użytkowane ekstensywnie (*Arrhenatherion elatioris*), w brzmieniu: „**Działania fakultatywne:** koszenie w terminie od dnia 1 czerwca do dnia 30 września, w sposób nie niszczący runi roślinnej i pokrywy glebowej, nie więcej niż dwa pokosy w ciągu roku, wysokość koszenia 5-15 cm; każdorazowo pozostawienie nie mniej niż 5-10% powierzchni działki nieskoszonej, przy czym w każdym roku powinno to dotyczyć innej powierzchni”. Działanie takie zaproponowano na tym samym obszarze wdrażania co działania obligatoryjne dla tego siedliska i w takim brzmieniu akt został udostępniony do udziału społecznego, który przeprowadzono w 2015r. Jednocześnie dla siedliska 7140 - Torfowiska przejściowe i trzęsawiska (przeważnie z roślinnością z *Scheuchzeria – Caricetea*) pominięto działanie związane z usuwaniem drzew i krzewów, które zaplanowano na terenie Nadleśnictwa Kolbudy, pododdziału leśnego 15-06-1-05-254-d-00 oraz na części działki nr: 158, obręb Piekło Górne, gmina Przywidz. Błąd ten skutkować mógł nie podjęciem działań koniecznych dla utrzymania siedliska we właściwym stanie ochrony, zatem uniemożliwiłby osiągnięcie zakładanego celu. Zapis ten znajdował się w wersji aktu udostępnianego w ramach postępowania z udziałem społecznym. Aktualnie wprowadzone brzmienie działania skrócono, pomijając wyjaśnianie powodów dlaczego działanie wykonane powinno być w okresie zimowym, przyjmując bowiem, że jest oczywistym, iż przy zamarznętej wierzchniej warstwie torfowiska prace związane z usuwaniem drzew i krzewów z powierzchni siedlisk tego typu są ułatwione i nie dochodzi do nadmiernego niszczenia struktury runi. Z uwagi, że zakres zmian nie wykraczał poza brzmienie projektu aktu udostępnionego do przeprowadzonego ówczesnie udziału społecznego, nie było potrzeby jego ponawiania.

W związku z powyższym niezwłocznie po spostrzeżeniu błędu w zarządzeniu zmieniającym z dnia 17 lutego 2016r. i wycofaniu aktu z publikacji, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku przygotował ponownie zarządzenie zmieniające w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Przywidz PLH220025. Projekt zarządzenia ponownie uzgodniono w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2015r. poz. 525 z późn. zm.) z Wojewodą Pomorskim, pismem nr PN-I.0041.22.2016.ESR z dnia 7.04.2016r.

Minister Środowiska, działając w trybie kontroli na podstawie § 6 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754) ustosunkował się pismem nr DP-I.074.2.2015.PM1 z dnia 8.04.2016r. do sposobu korekty błędu zaistniałego w zarządzeniu z dnia 17.02.2016r. W opinii Ministra Środowiska „zgodnie z dyspozycją przepisu 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016r. poz. 296) akty normatywne powinny być ogłaszane **niezwłocznie**, natomiast zgodnie z art. 2 ust. 1 ww. ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest **obowiązkowe**. Dostrzeżenie błędów w ustanowionym (podpisanym) akcie prawnym nie uzasadnia więc odstąpienia od realizacji obowiązków nakładanych przez ustawę o ogłaszaniu aktów normatywnych (niezwłoczne przekazanie zarządzenia do publikacji). Ww. zarządzenie powinno zostać opublikowane, a kolejne zarządzenie zmieniające powinno dotyczyć jedynie wprowadzenia

zmian w załączniku nr 5. Odnosząc się do procedowanych zmian w tym zakresie należy wskazać, że procedura sporządzania zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 jest analogiczna do procedury sporządzania projektu zarządzenia. Zatem wprowadzanie jakichkolwiek zmian merytorycznych do aktu wymaga udziału społeczeństwa.”

Mając na względzie sugestię Ministra Środowiska przekazano zatem do publikacji zarządzenie z dnia 17 lutego 2016r. zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Przywidz PLH220025 i jednocześnie rozpoczęto procedurę zmiany zarządzenia w zakresie ww. błędów aktu.

Informację o zamiarze przystąpienia do sporządzania projektu zarządzenia przekazano do publicznej wiadomości łącznie z obwieszczeniem o rozpoczynającym się udziale społecznym poprzez ogłoszenie informacji o możliwości zapoznania się z projektem i możliwości składania uwag i wniosków do planu. Informacje powyższe zostały zamieszczone w formie obwieszczenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku na tablicy ogłoszeń RDOŚ w Gdańsku, na stronie internetowej RDOŚ w Gdańsku, w prasie (Głos Pomorza z dnia 7 lipca 2016r., Dziennik Bałtycki z dnia 7 lipca 2016r., Gazeta Pomorska z dnia 7 lipca 2016r.) oraz przesłane z prośbą o wywieszenie na tablicach ogłoszeń do Urzędów Gmin: Przywidz, Trąbki Wielkie, w obrębie których położony jest obszar Natura 2000 i Starostwa Powiatowego w Pruszczu Gdańskim. Na wniesienie uwag i wniosków do projektu zmiany planu zadań ochronnych wyznaczono okres 22 dni. Przed rozpoczęciem udziału społecznego treść projektu zarządzenia wraz z wyjaśnieniem stanu prawnego i kolejnej potrzeby zmiany aktu przekazano pocztą elektroniczną do Zespołu Lokalnej Współpracy (e-mail z dnia 20.06.2016r.), aby umożliwić osobom zainteresowanym i działającym w obrębie siedlisk przyrodniczych udział w pracach nad planem. W tym czasie, jak też w terminie przeznaczonym na postępowanie z udziałem społecznym nie złożono żadnych uwag i wniosków.

Projekt zarządzenia został wpisany do publicznie dostępnego wykazu danych, prowadzonego pod adresem wykaz.ekoportal.pl, pod numerem 544/2016.

Projekt zarządzenia został uzgodniony w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2015r. poz. 525 z późn. zm.) z Wojewodą Pomorskim, pismem nr PN-I.0041.57.2016.AS z dnia 13.10.2016r.

Po uzgodnieniu z Wojewodą Pomorskim dokonano jeszcze drobnej korekty technicznej dotyczącej struktury graficznej tabeli działań.