

## UZASADNIENIE

Regionalny dyrektor ochrony środowiska zgodnie z delegacją ustawową zawartą w treści art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. 2015 r., poz. 1651 t.j. ze zm.) ustanawia w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000. W tej sytuacji posiada również kompetencje do zmiany przedmiotowego aktu prawnego.

W dniu 31 marca 2014 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku podpisał zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Studzienickie Torfowiska PLH220028. Zarządzenie opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego z dnia z dnia 9 kwietnia 2014 r. poz. 1458. Weszło ono w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Na podstawie § 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niespolonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754) oraz w związku z upoważnieniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 czerwca 2010 r. do dokonywania kontroli zgodności aktów prawa miejscowego z polityką Rady Ministrów, dokonana została kontrola m.in. zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Studzienickie Torfowiska PLH220028. W ramach ww. kontroli, zgodnie z pismem Ministra Środowiska DP-074-70/43691/14/JJ z dnia 22 grudnia 2014 r., stwierdzono uchybienia uzasadniające zmianę przedmiotowego zarządzenia we własnym zakresie.

W załączniku dotyczącym działań ochronnych w odniesieniu do przedmiotów ochrony 7110 torfowiska wysokie z roślinnością torfotwórczą, 91D0 bory, lasy bagienne i brzozowo sosnowe, bagienne lasy borealne, 7140 torfowiska przejściowe i trzęsawiska, ustanowiono działania polegające na objęciu ochroną rezerwatową torfowiska w oddziale 170 c oraz płatów siedliska w wydzieleniu 170c. Minister Środowiska stwierdził, iż zgodnie z art. 13 ust 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody uznanie za rezerwat przyrody obszarów, które posiadają określone cechy określone w ust 1 tego artykułu, następuje w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia regionalnego dyrektora ochrony środowiska. W związku z powyższym uznanie za rezerwat przyrody określonego obszaru stanowi ustawowe uprawnienie regionalnego dyrektora ochrony środowiska, którego nie można ograniczać w działaniach ochronnych planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 poprzez ustanowienie obowiązku jego realizacji. Ponadto, zgodnie z ww. przepisem obszar może zostać uznany za rezerwat przyrody tylko w przypadku, gdy spełnia wymagania określone w art. 13 ust 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, dlatego zobowiązanie do objęcia określonego obszaru ochroną rezerwatową mogłoby doprowadzić do sprzecznego z przepisami uznania za rezerwat przyrody tereny, który nie posiada określonych wartości i cech. W związku z powyższym należy wskazać, że ww. działania ochronne ustanowione w planie zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Studzienickie Torfowiska są sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa.

W związku z powyższym treść projektu zarządzenia zmieniającego nie zawiera przedmiotowego działania ochronnego.

W projekcie zarządzenia zmieniającego dodano przedmiot ochrony 3160 Naturalne, dystroficzne zbiorniki wodne. Dla siedliska tego określono zagrożenia istniejące oraz potencjalne, określono cel działań ochronnych, a także zaplanowano adekwatne do zagrożeń działania ochronne zgodnie z dokumentacją do planu zadań ochronnych. Potrzeba dodania przedmiotu ochrony wynika z dokumentacji PZO (Bociąg i in. 2012). Zmiany SDF w tym zakresie, dokonano w odrębnej procedurze.

Ponadto, zmianie uległ załącznik nr 1 opis granic Obszaru Natura 2000, w ten sposób, że zmieniono kolejność prezentacji współrzędnych geograficznych.

W załączniku „Identyfikacja istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania

właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych, będących przedmiotami ochrony” dodano kody zagrożeń w tabeli zagrożeń, zgodnie z Instrukcją wypełniania Standardowego Formularza Danych obszaru Natura 2000, Wersja 2012.1, Załącznik nr 5 „Lista referencyjna zagrożeń, presji i działań Dyrekcja Generalna ds. Środowiska, Europejska Agencja Środowiska (EEA), ostatnia aktualizacja: 12.04.2011”.

Dokonując zmiany zarządzenia uaktualniono także informację nt. Planu Urządzenia Lasu Nadleśnictwa Bytów, który wszedł w życie w 2015 r.

Zmieniono także cel ochrony dla siedliska 91D0, usuwając z załącznika „Cele działań ochronnych” pkt o treści: „eliminacja zagrożeń: zasypywanie terenu, melioracje i osuszanie terenów bagiennych poprzez przywrócenie naturalnych warunków hydrologicznych (dotyczy wszystkich płatów obecnie odwadnianych)”, uznając iż cel w takim brzmieniu jest niemierzalny i nieweryfikowalny. Potrzeba formułowania celów działań ochronnych, tak aby były mierzalne i możliwe do weryfikacji została przedstawiona w piśmie Ministra Środowiska DP-074-70/43691/14/JJ z dnia 22 grudnia 2014 r. oraz piśmie Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska DZP-WP.600.24.2014.ŁR z dnia 9 grudnia 2014 r.

Zmieniono również brzmienie działania ochronnego ustanowionego dla siedlisk przyrodniczych: 7110, 7120 i 7140 polegającego na dostosowaniu gospodarki leśnej w otoczeniu płatów siedliska do wymogów ochrony siedliska poprzez wyłączenie z użytkowania rębego pasa drzewostanu o szerokości około jednej wysokości drzewostanu wokół płatów siedlisk.

W załączniku *Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania*, dla siedliska 7140, 9110, 91D0 w zakresie działań dotyczących gospodarki leśnej przeformułowano część działań ochronnych, tak aby zgodnie z pismem GDOŚ DZP-WP.600.24.2014.ŁR z dnia 9 grudnia 2014 r., oraz opinią Departamentu Prawnego Ministerstwa Środowiska, gdzie to możliwe zamieniać „bierny” sposób ochrony na „aktywny”, używając określenia: „zapobiegnięcie skutkowi polegającemu na .... poprzez....”.

Ostatnia wprowadzona zmiana dotyczy siedlisk 7140 oraz 91D0 i działania ochronnego, które brzmiało: „Utrzymanie wyłączenia z gospodarki leśnej” i wykluczało się z kolejnym działaniem zaplanowanym dla siedliska 91D0, w którym planuje się zabiegi pielęgnacyjne w drzewostanie. W związku z powyższym zapis został przeformułowany na: „Utrzymanie wyłączenia z użytkowania rębego”, który jednoznacznie określa, iż nie planuje się wyłączenia z gospodarki leśnej płatów siedliska.

Zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody zapewniono możliwość udziału osobom zainteresowanym i działającym w obrębie siedlisk w pracach nad tworzeniem projektu zmiany PZO. W tym celu zorganizowano jedno spotkanie dyskusyjne dnia 30 kwietnia 2015 r. w Bytowie, którego tematem były zapisy zmian w obowiązującym PZO. Podczas spotkania, Nadleśnictwo Bytów zgłosiło uwagi do zapisów dotyczących wyłączenia z użytkowania rębego pasa o szerokości 50 m wokół siedlisk: 3160, 7110, 7120 oraz 7140, aby zmienić szerokość pasa z 50 m do około jednej wysokości drzewostanu. Zapisy zmieniono zgodnie z wnioskiem Nadleśnictwa.

Ponadto, odpowiadając na pytanie i wątpliwość Nadleśnictwa Bytów skąd pozostawianie w płatach siedlisk martwego drewna w ilości co najmniej 3% miąższości żywego drzewostanu, wyjaśnia się, iż określenie ilości 3% zostało zastąpione docelową ilością martwego drewna wynoszącą nie mniej niż 3 szt./ha, co wynika wprost z metodyki monitoringu GIOŚ z 2013 r. dla siedliska 9110 w stanie niezadowolającym (U1), wskaźniki „martwe drewno (łącznie zasoby)” i „martwe drewno leżące lub stojące >3m długości i >50cm grubości”.

Informację o zamiarze przystąpienia do opracowania projektu zmieniającego PZO zamieszczono na tablicy ogłoszeń RDOŚ w Gdańsku, stronie internetowej RDOŚ w Gdańsku, tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Studzienice, Starostwa Powiatowego w Bytowie (obwieszczenie

Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z dnia 31 marca 2015 r. oraz w prasie (Dziennik Bałtycki z dnia 14 maja 2015 r.).

Udział społeczeństwa w postępowaniu na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.) został zagwarantowany poprzez ogłoszenie informacji o możliwości zapoznania się z projektem PZO oraz o możliwości składania uwag i wniosków do planu. Informacje powyższe zostały zamieszczone w formie obwieszczenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku z dnia 8 września 2015 r., na tablicach ogłoszeń w RDOŚ w Gdańsku, na stronie internetowej RDOŚ w Gdańsku oraz przesłane z prośbą o wywieszenie na tablicach ogłoszeń do Urzędu Gminy Studzienice, a także Starostwa Powiatowego w Bytowie oraz opublikowane za pośrednictwem prasy – Dziennik Bałtycki z dnia 17 września 2015r. Na wniesienie uwag i wniosków do projektu zmiany planu zadań ochronnych wyznaczono okres 21 dni. W tym czasie wpłynęły uwagi i wnioski od:

Nadleśnictwa Bytów - pismo Zn.spr: ZG.7210.5.2015.MS z dnia 9 października 2015 r. o następującej treści w zakresie zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Studzienickie Torfowiska:

1. *załącznik nr 2 lp. 4 punkt 1 projektu - opona i eternit z oddz. 170c zostały usunięte - zagrożenie dla stanu siedliska nie jest więc istniejące.*
2. *Załącznik nr 4 lp. 1, 2, 3, 4 listę wdrażania działań ochronnych należy dostosować do listy wydzielen przesłanych pismem ZG.7210.5.2015.JC z dnia 20.05.2015 r.*
3. *Załącznik 4 lp. 4 zapobiegnięcie skutkowi polegającemu na pogorszeniu stanu ochrony siedliska poprzez utrzymanie wyłączenia z użytkowania rębnych płatów siedliska 91D0 przylegających do torfowiska 7140 - zapis bezzasadny - płaty siedliska 91D0 wyłączone są ze wszelkiego użytkowania gospodarczego, nie tylko rębnego.*
4. *Załącznik 4 lp. 5 istniejący zapis dotyczący depozycji martwego drewna - tak aby możliwie osiągnąć nie mniej niż 3 szt./ha należy usunąć. Zapis wyznaczający liczbę sztuk jest niemożliwy do osiągnięcia. W racjonalnie prowadzonej gospodarce leśnej drzewa obumarłe i obumarłe nie stanowiące zagrożenia ze strony szkodników tzw. Drzewa ekologiczne należy pozostawiać bez względu na ich liczbę na ha.*
5. *Załącznik 4 lp. 5 istniejący zapis dotyczący orientacyjnego składu gatunkowego należy zmodyfikować do zapisu zaproponowanego w piśmie ZG.7210.5.2015.JC z dnia 20.05.2015 r. tj. Bk min. 80%, So, Dbb, Dbs, Brz i inne do 20%.*
6. *Załącznik 4 lp. 6 zapobiegnięcie skutkowi polegającemu na pogorszeniu parametru specyficzna struktura i funkcje poprzez utrzymanie płatów siedliska z użytkowania rębnych - zapis bezzasadny - płaty siedliska 91D0 w racjonalnie prowadzonej przez PGL Lasy Państwowe gospodarce leśnej wyłączone są ze wszelkiego użytkowania gospodarczego, nie tylko rębnego.*

W odniesieniu do powyższego:

Ad 1. Wskazane zagrożenie zostało usunięte z treści projektu zarządzenia zmieniającego.

Ad 2. Listę wdrażania działań ochronnych określonych w załączniku nr 4 lp. 1, 2, 3 i 4 opracowano w oparciu o dane przestrzenne w formacie .shp przesłane przez Nadleśnictwo Bytów. Lokalizacje różnią się od tych wskazanych w piśmie ZG.7210.5.2015.JC z dnia 20 maja 2015 r., w którym Nadleśnictwo wskazało wyłącznie wydzielenia obejmujące płaty siedlisk przyrodniczych, pominięto zaś część pododdziałów leśnych stanowiących bufor szerokości około jednej wysokości drzewostanu wokół nich. Wyjaśnia się zatem, iż listę wydzielen określających lokalizację działań ochronnych opracowano zgodnie z aktualnym Planem Urządzania Lasu oraz danymi przestrzennymi pochodzącymi z dokumentacji do planu zadań ochronnych obszaru Natura 2000 Studzienickie Torfowiska (Bociąg i in. 2012).

Ad 3 i 6. Zapisy dotyczące utrzymania wyłączenia z użytkowania rębnych płatów siedliska 91D0 pozostawiono w niezmienionej formie. W ocenie RDOŚ, są one zgodne z zapisami obowiązującego Planu Urządzania Lasu i nie wykluczają się.

Ad 4. Uwaga omówiona została na spotkaniu dyskusyjnym. W treści zarządzenia określenie ilości 3% zostało zastąpione docelową ilością martwego drewna wynoszącą nie mniej niż 3 szt./ha, co wynika

wprost z metodyki monitoringu GIOŚ z 2013 r. dla siedliska 9110 w stanie niezadowolającym (U1), wskaźniki „martwe drewno (łącznie zasoby)” i „martwe drewno leżące lub stojące >3m długości i >50cm grubości”. Wydaje się zatem, że pozostawienie zapisu, biorąc pod uwagę że pozostawiane są wszystkie drzewa obumarłe i obumierające bez względu na ich liczbę na hektar, jest zbieżne z sugestią Nadleśniczego.

Ad 5. Zapis dotyczący składu gatunkowego kwaśnej buczyny niżowej 9110 został uwzględniony zgodnie z propozycją Nadleśnictwa Bytów.

Poza tym nie wpłynęły inne uwagi i wnioski.

Powyższe uzasadnia dokonanie zmian w treści wcześniejszego zarządzenia.

Projekt zarządzenia wpisano do publicznie dostępnego wykazu danych prowadzonego na stronie internetowej [www.ekoportal.pl](http://www.ekoportal.pl), pod numerem 660/2015.

Projekt zarządzenia został uzgodniony w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525) z Wojewodą Pomorskim, pismem PN-I.0041.52.2015 z dnia 8 stycznia 2016 r.