

## UZASADNIENIE

W dniu 6 maja 2014 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku podpisał zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Młosino-Lubnia PLH220077.

Zarządzenie opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego z dnia 20 maja 2014 r. poz. 1941 i weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Analiza treści zarządzenia z dnia 6 maja 2014 r. wykazała, iż wskazane w załączniku 5 ust. 6 pkt 1 działanie dla siedliska przyrodniczego 7110, w brzmieniu: „*modyfikacja gospodarki rolnej poprzez zapewnienie nieużytkowania pól siedliska*”, nie dotyczy powierzchni rolnej, tylko powierzchni położonej na gruntach leśnych. Zapis analizowano zwłaszcza pod kątem ewentualnego wprowadzenia podziału zadań na działania obligatoryjne i fakultatywne w obrębie gospodarstw rolnych, ale dane ewidencyjne wskazują, iż na wskazanych działkach ewidencyjnych, do których odnosi się treść tego punktu znajdują się wyłącznie użytki leśne. Skorygowano zatem zapis o wskazania dotyczące modyfikacji gospodarki leśnej w odniesieniu do tego przedmiotu ochrony.

Projekt tak brzmiącej zmiany zarządzenia poddano postępowaniu z udziałem społecznym na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.). Informację o możliwości zapoznania się z projektem zmiany zarządzenia oraz o możliwości składania uwag i wniosków do planu zamieszczono w formie obwieszczenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku na tablicy ogłoszeń RDOŚ w Gdańsku, na stronie internetowej RDOŚ w Gdańsku, w prasie („Gazeta Wyborcza” z dnia 21 października 2014 r.) oraz przesłane z prośbą o wywieszenie na tablicach ogłoszeń do urzędów miast i gmin, w obrębie których położony jest obszar Natura 2000 i Starostwa powiatowego w Kościerzynie i w Chojnicach. Na wniesienie uwag i wniosków do projektu zmiany planu zadań ochronnych wyznaczono okres 21 dni. W tym czasie wpłynęły uwagi i wnioski złożone przez Generalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska.

Należy przy tym podkreślić, że zgłoszone przez GDOŚ uwagi mają charakter wytycznych, opierających się na aktualnej wykładni Ministra Środowiska w zakresie formułowania zapisów zarządzenia w sprawie ustanowienia PZO. W opinii GDOŚ aktualne brzmienie aktu powinno ulec zmianie w znacznie szerszym zakresie niż proponowano, bowiem „*zakres planu zadań ochronnych nie przewiduje możliwości wprowadzenia w zarządzeniu ograniczeń czy zakazów, dlatego też należy usunąć wszelkie tego typu przepisy, w szczególności jeśli są one skierowane do podmiotów niepublicznych. Dodatkowo wątpliwości budzi nakaz likwidacji wszelkiej zabudowy nielegalnej, tym samym zarządzenie ingeruje w kompetencje administracji architektoniczno-budowlanej*”.

W tej sytuacji organ przeformułował treść załącznika nr 5 do zarządzenia i nadał mu nowe brzmienie. Załącznik nr 5 został oznaczony w niniejszym zarządzeniu jako załącznik nr 3.

Podkreślenia wymaga, że Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska na podstawie art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, ze zm.) nadzoruje funkcjonowanie obszarów Natura 2000, wydając zalecenia i wytyczne w zakresie ich ochrony i funkcjonowania, a jednocześnie kontrolując realizację ustaleń planów zadań ochronnych. W tym zakresie wydano również wytyczne - notatka GDOŚ z dnia 23.10.2014 r.

W związku z powyższym przyjęto uwagi zgłoszone przez GDOŚ jako wytyczne i konieczną zmianę zapisów PZO we wskazywanym zakresie. GDOŚ zwrócił uwagę, iż w aktualnie obowiązującym zarządzeniu znajdują się m. in:

- nakaz likwidacji nielegalnych pomostów oraz zakaz lokowania nowych pomostów
- zakaz lokowania kąpielisk i miejsc przeznaczonych do kąpieli oraz zakaz ruchu łodzi z silnikami spalinowymi czy zakaz ruchu takich łodzi po zmroku,
- zakazy dotyczące gospodarki rybackiej,
- zakaz zabudowy w 100-metrowej strefie wokół jezior oraz zakaz lokowania pomostów,
- zakaz oświetlania leśniczówki,
- zakaz wycinki drzew wzdłuż rzeki Młosina oraz zakaz oświetlania,
- nakaz likwidacji zabudowy nielegalnej.

Zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody zapewniono możliwość udziału osobom zainteresowanym i działającym w obrębie siedlisk w pracach nad tworzeniem projektu zmiany PZO. W tym celu zorganizowano jedno spotkanie dyskusyjne, które odbyło się 9 października 2014 r. w Kościerzynie. Tematem spotkania były proponowane zmiany zapisów obowiązującego PZO. Podczas spotkania zgłoszono szereg uwag, w tym zwłaszcza dotyczących gospodarki rybackiej na jeziorach stanowiących siedliska przyrodnicze 3110, 3140, 3150.

W związku z powyższym, w niniejszej zmianie:

- w załączniku nr 1 zawierającym identyfikację istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk, będących przedmiotami ochrony, dodano kody zagrożeń w tabeli zagrożeń, zgodnie z Instrukcją wypełniania Standardowego Formularza Danych obszaru Natura 2000, Wersja 2012.1, Załącznik nr 5 „Lista referencyjna zagrożeń, presji i działań Dyrekcja Generalna ds. Środowiska, Europejska Agencja Środowiska (EEA), ostatnia aktualizacja: 12.04.2011”. Rozszerzono katalog zagrożeń istniejących i potencjalnych dla siedliska 3110, 3140 oraz zagrożeń potencjalnych dla siedliska 3150 i dla gatunku 1831. Dla siedlisk: 3130, 7150 oraz dla gatunku 1037 określenie „*Nie zidentyfikowano zagrożeń ze względu na brak wystarczających danych potwierdzających występowanie siedliska w obszarze Natura 2000*” zamieniono na zapis „*nie dotyczy (brak przedmiotu ochrony)*”. Jest to zmiana mająca charakter formalny, wynikająca z aktualnego stanowiska Ministra Środowiska, przedstawionego w piśmie nr DP-074-47/25650/14/JJ z 18.08.2014 r.;
- w załączniku nr 2, zawierającym cele działań ochronnych, dla siedlisk: 3130, 7150 oraz dla gatunku 1037, cel ochrony „*Aktualizacja statusu siedliska/gatunku w obszarze Natura 2000*” zmieniono na „*nie dotyczy (brak przedmiotu ochrony)*”. Jest to zmiana mająca charakter formalny, wynikająca z aktualnego stanowiska Ministra Środowiska, przedstawionego w piśmie nr DP-074-47/25650/14/JJ z 18.08.2014 r. Uzupełniono również waloryzację oceny stanu ochrony dla siedlisk: 3110, 3140, 3150, 91D0, 91E0, 91T0 i dla gatunku 1831, dla których celem działań ochronnych jest nie pogarszanie stanu ochrony. Dla gatunku 1831 skorygowano cel działań ochronnych, stosownie do parametru siedlisko gatunku;
- w załączniku nr 3, zawierającym działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania, usunięto wszelkie zakazy i sformułowania noszące znamiona zakazu. Ponadto wszędzie tam, gdzie było to możliwe, działania dotyczące ochrony biernej, zastąpiono działaniami z zakresu ochrony czynnej. W szczególności uwzględniono uwagi, zgłoszone na spotkaniu dyskusyjnym przez gospodarstwa rybackie użytkujących zbiorniki wodne w obszarze, wskazujące na konieczność usunięcia nieuprawnionych ograniczeń w zakresie gospodarki rybackiej. Ponadto z uwagi na stwierdzenie w wyniku ponownej analizy, że siedlisko przyrodnicze 7110 znajduje się wyłącznie na użytkach *leśnych*, wprowadzono zapis dotyczący działań polegających na modyfikacji gospodarki leśnej, nie rolnej, jak to było w zarządzeniu z dnia 6 maja 2014 r. Uzupełniono również wskazania dotyczące monitoringu dla wszystkich siedlisk przyrodniczych

stanowiących przedmiot ochrony w obszarze Natura 2000. Dla gatunku 1831 dodano działania z zakresu monitoringu stanu ochrony. Dla gatunku 1381 zmodyfikowano termin rozpoczęcia monitoringu wskaźnika liczebność z parametru populacja.

W celu osiągnięcia jednoznacznie brzmiącej, nie budzącej wątpliwości wersji aktu prawnego, wprowadzono zmianę zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Młosino-Lubnia PLH220077, poprzez sformułowanie nowego brzmienia dotychczasowych załączników nr 3, 4 i 5 i oznaczenie ich odpowiednio kolejnymi numerami załączników 1, 2 i 3 do niniejszego zarządzenia.

Treść niniejszego zarządzenia zmieniającego uwzględnia uwagi Wojewody Pomorskiego, wynikające z pisma oznaczonego sygnaturą NK.II.0041.62.2012.MM, NK.II.0041.64.2012.MM, noszącego datę 12 stycznia 2015 r., w części odnoszącej się o obszar Natura 2000 Młosino-Lubnia PLH220077.

Projekt zarządzenia został uzgodniony, w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31 poz. 206 ze zm.) z Wojewodą Pomorskim, pismem nr PN-I.0041.2.2015.MK z dnia 28 stycznia 2015 r. (data wpływu 03.02.2015 r.).